

## Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

*DECRET 32/2020, de 13 de març de 2020, del Consell, pel qual es disposen mesures extraordinàries de gestió sanitària en salvaguarda de la salut pública a causa de la pandèmia per coronavirus SARS-CoV Covid-19.* [2020/2566]

La protecció de la salut està encomanada a l'Administració Pública per l'article 43 de la nostra Constitució. El desenvolupament de la pandèmia de Covid-19 obliga als poders públics de la Comunitat Valenciana a adoptar mesures extraordinàries a fi de comptar amb recursos suficients que permeten garantir les mesures assistencials i preventives que es puguen fer imprescindibles en el transcurs del brot pandèmic. L'ordenament jurídic posa a disposició de l'Administració Pública Sanitària instruments jurídics extraordinaris per a poder fer front al repte per a la salut pública que representa l'avanç de la pandèmia de Covid-19, que exigeix de l'Administració Pública, del conjunt de la societat i dels professionals de la sanitat, en els que recau una especial responsabilitat i exigència en aquests moments, l'esforç necessari per a fer front a aquesta greu amenaça.

L'article 26 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat disposa la possibilitat d'adoptar les mesures preventives que s'estimen pertinents en cas que existisca un risc imminent i extraordinari per a la salut, entre les que es compten la intervenció de mitjans materials i personals i quantes altres es consideren justificades, sense distingir la ubicació o titularitat d'eixos mitjans personals i materials. La mateixa Llei en l'article 29, junt amb la necessitat d'autorització d'instal·lació i funcionament de qualssevol centres i establiments sanitaris, estableix que aquests podran ser sotmesos, quan la defensa de la salut de la població ho requerisca, a règims temporals i excepcionals de funcionament.

Per la seua banda, l'article 59 de la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut Marco del personal estatutari dels serveis de salut, preveu que les disposicions relatives a jornades de treball i períodes de descans podran ser transitòriament suspeses quan les autoritats sanitàries adopten mesures excepcionals sobre el funcionament dels centres sanitaris sempre que aixina ho justifiquen i exclusivament pel temps de la situació de risc greu per a la defensa de la salut de la població.

D'altra banda, la Llei d'expropiació forçosa de 16 de desembre de 1954, en l'article 120 preveu, com a conseqüència d'epidèmies, l'adopció de mesures que impliquen requisites de béns o drets de particulars sense les formalitats exigides per la Llei i sense perjudici de la indemnització que procedisca.

De conformitat amb la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de Salut de la Comunitat Valenciana, és autoritat sanitària el Consell, la persona titular de la Conselleria competent en matèria de sanitat, les persones titulars dels òrgans superiors i directius amb funcions en matèria de salut pública i d'intervenció, els òrgans administratius de la conselleria competent en matèria de sanitat, d'acord amb el que estableixquen, si és el cas, les normes de desconcentració o delegació de funcions en matèria de salut pública i d'intervenció, i els alcaldes.

Finalment, donada la greu situació de sobrecàrrega de personal sanitari ordinari que pot arribar a ser provocada a causa de la pandèmia sanitària, es fa indispensable la possibilitat de comptar amb recursos humans addicionals en la mesura que siga necessari, més enllà de les fórmules regulars ordinàries de vinculació sanitària en l'administració pública. Aixina es preveuen distintes mesures entre les que es troben la concessió d'autoritzacions temporals per a metges sense l'especialitat requerida, recuperació de personal sanitari que es trobe en situació de jubilació, i inclús subscriure un contracte de treball de duració determinada amb caràcter excepcional, destinat, arribat el cas, a estudiants de l'últim any del grau de medicina o d'infermeria.

Totes les mesures previstes en el present Decret s'adoptaran d'acord amb els principis de necessitat i proporcionalitat, i una vegada ponde-

## Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

*DECRETO 32/2020, de 13 de marzo de 2020, del Consell, por el que se disponen medidas extraordinarias de gestión sanitaria en salvaguarda de la salud pública a causa de la pandemia por coronavirus SARS-CoV (Covid-19)* [2020/2566]

La protección de la salud está encomendada a la Administración Pública por el artículo 43 de nuestra Constitución. El desarrollo de la pandemia de Covid-19 obliga a los poderes públicos de la Comunidad Valenciana a adoptar medidas extraordinarias a fin de contar con recursos suficientes que permitan garantizar las medidas asistenciales y preventivas que se puedan hacer imprescindibles en el transcurso del brote pandémico. El ordenamiento jurídico pone a disposición de la Administración Pública Sanitaria instrumentos jurídicos extraordinarios para poder hacer frente al reto para la salud pública que representa el avance de la pandemia de Covid-19, que exige de la Administración Pública, del conjunto de la sociedad y de los profesionales de la sanidad, en quienes recae una especial responsabilidad y exigencia en estos momentos, el esfuerzo necesario para hacer frente a esta grave amenaza.

El artículo 26 de la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad dispone la posibilidad de adoptar las medidas preventivas que se estimen pertinentes en caso que exista un riesgo inminente y extraordinario para la salud, entre las que se cuentan la intervención de medios materiales y personales y cuantas otras se consideren justificadas, sin distinguir la ubicación o titularidad de esos medios personales y materiales. La misma Ley en su artículo 29, junto con la necesidad de autorización de instalación y funcionamiento de cualesquiera centros y establecimientos sanitarios, establece que éstos podrán ser sometidos, cuando la defensa de la salud de la población lo requiera, a regímenes temporales y excepcionales de funcionamiento.

Por su parte, el artículo 59 de la Ley 55/2003, de 16 de diciembre, del Estatuto Marco del personal estatutario de los servicios de salud, prevé que las disposiciones relativas a jornadas de trabajo y periodos de descanso podrán ser transitoriamente suspendidas cuando las autoridades sanitarias adopten medidas excepcionales sobre el funcionamiento de los centros sanitarios siempre que así lo justifiquen y exclusivamente por el tiempo de la situación de riesgo grave para la defensa de la salud de la población.

Por otro lado, la Ley de expropiación forzosa de 16 de diciembre de 1954, en su artículo 120 prevé, como consecuencia de epidemias, la adopción de medidas que impliquen requisas de bienes o derechos de particulares sin las formalidades exigidas por la Ley y sin perjuicio de la indemnización que proceda.

De conformidad con la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana, es autoridad sanitaria el Consell, la persona titular de la conselleria competente en materia de sanidad, las personas titulares de los órganos superiores y directivos con funciones en materia de salud pública y de intervención, los órganos administrativos de la conselleria competente en materia de sanidad, de acuerdo con lo que establezcan, en su caso, las normas de desconcentración o delegación de funciones en materia de salud pública y de intervención, y los alcaldes.

Por último, dada la grave situación de sobrecarga de personal sanitario ordinario que puede llegar a ser provocada a causa de la pandemia sanitaria, se hace indispensable la posibilidad de contar con recursos humanos adicionales en la medida que resulte necesario, más allá de las fórmulas regulares ordinarias de vinculación sanitaria en la administración pública. Así se prevén distintas medidas entre las que se encuentran la concesión de autorizaciones temporales para médicos sin la especialidad requerida, recuperación de personal sanitario que se encuentre en situación de jubilación, e incluso suscribir un contrato de trabajo de duración determinada con carácter excepcional, destinado, llegado el caso, a estudiantes del último año del grado de medicina o de enfermería.

Todas las medidas previstas en el presente Decreto se adoptarán de acuerdo con los principios de necesidad y proporcionalidad, y una vez



rats els distints valors: l'atenció sanitària de la població i els drets dels treballadors.

Per tot això, a proposta de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, en virtut del que disposa l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, amb la deliberació prèvia El Consell, en la reunió de 13 de març de 2020

## DECRETE

### *Article 1. Àmbit temporal*

Les mesures incloses en el present Decret resultaran d'aplicació per un termini inicial de tres mesos a partir de la seua entrada en vigor, podent ser prorrogat per successius períodes de tres mesos o inferior en funció de les necessitats assistencials derivades de l'evolució de la pandèmia.

*Article 2. Posada a disposició del Sistema Valencià de Salut de mitjans i recursos sanitaris d'altres administracions públiques i de centres i establiments sanitaris privats.*

Durant el temps que per progressió o afectació de l'epidèmia de Covid-19 no es puga atendre adequadament l'assistència sanitària de la població amb els mitjans materials i humans adscrits al Sistema Valencià de Salut, per resolució de la persona titular de la Conselleria amb competències en matèria de Sanitat i de forma gradual segons les necessitats assistencials, es posaran a disposició de l'autoritat sanitària els centres i establiments sanitaris privats, i les Mútues d'accidents de treball en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, junt amb el seu personal, susceptibles de ser utilitzats en la lluita contra la pandèmia, amb l'autorització prèvia judicial quan resulte pertinent.

### *Article 3. Habilitació d'espais per a ús sanitari*

S'autoritza a la persona titular de la Conselleria amb competències en matèria de sanitat, a habilitar espais per a ús sanitari en locals públics o privats que reünisquen les condicions necessàries per a prestar atenció sanitària ja siga en règim ambulatori, de consulta o d'hospitalització, amb l'autorització prèvia judicial quan resulte pertinent.

### *Article 4. Modificació de l'àmbit ordinari funcional i territorial de personal*

Tot el personal funcionalment dependent de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, qualsevol que siga la seua naturalesa i règim jurídic, podrà ser requerit per la Direcció General de Recursos Humans per a realitzar funcions diferents de les corresponents al seu lloc de treball, categoria o especialitat, relacionades amb l'assistència o cobertura directa o indirecta de la present contingència, d'acord amb el seu perfil de competències. Junt amb les mesures de versatilitat funcional que s'apliquen, podran adoptar-se també pel mateix òrgan directiu mesures de mobilitat geogràfica en el conjunt de la Comunitat Valenciana, sempre amb caràcter gradual i d'utilització racional dels recursos humans disponibles.

Aquestes mesures són extensives al personal que realitze funcions de manteniment o d'administració, i qualsevol altre que contribueixca al funcionament de la prestació assistencial o del dispositiu de prevenció, control o seguiment.

### *Article 5. Suspensió temporal de la normativa ordinària d'aplicació en matèria de jornada de treball i descans*

En funció de la necessitat assistencial podrà suspendre's per la Direcció General de Recursos Humans en un àmbit determinat la regulació de la normativa relativa a jornada de treball i descans que s'aplique a cada tipus de personal, prèvia comunicació als òrgans de representació de personal. No obstant això, la suma dels descansos que hagen de tindre lloc en el conjunt d'una setmana no podrà ser inferior a 70 hores, amb una mitjana de descans entre jornades de treball de 10 hores. La superació de la jornada i reducció de descansos respecte dels establits amb caràcter ordinari s'establiran segons les necessitats assistencials

ponderados los distintos valores: la atención sanitaria de la población y los derechos de los trabajadores.

Por todo ello, a propuesta de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, en virtud de lo dispuesto en el artículo 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, previa deliberación el Consell, en la reunión de 13 de marzo de 2020

## DECRETO

### *Artículo 1. Ámbito temporal*

Las medidas incluidas en el presente Decreto resultarán de aplicación por un plazo inicial de tres meses a partir de su entrada en vigor, pudiendo ser prorrogado por sucesivos periodos de tres meses o inferior en función de las necesidades asistenciales derivadas de la evolución de la pandemia.

*Artículo 2. Puesta a disposición del Servicio Valenciano de Salud de medios y recursos sanitarios de otras administraciones públicas y de centros y establecimientos sanitarios privados.*

Durante el tiempo que por progresión o afectación de la epidemia de Covid-19 no se pueda atender adecuadamente la asistencia sanitaria de la población con los medios materiales y humanos adscritos al Sistema Valenciano de Salud, por resolución de la persona titular de la Conselleria con competencias en materia de Sanidad y de forma gradual según las necesidades asistenciales, se pondrán a disposición de la autoridad sanitaria los centros y establecimientos sanitarios privados, y las Mutuas de accidentes de trabajo en el ámbito de la Comunidad Valenciana, junto con su personal, susceptibles de ser utilizados en la lucha contra la pandemia, previa autorización judicial cuando resulte pertinente.

### *Artículo 3. Habilitación de espacios para uso sanitario*

Se autoriza a la persona titular de la conselleria con competencias en materia de sanidad, a habilitar espacios para uso sanitario en locales públicos o privados que reúnan las condiciones necesarias para prestar atención sanitaria ya sea en régimen ambulatorio, de consulta o de hospitalización, previa autorización judicial cuando resulte pertinente.

### *Artículo 4. Modificación del ámbito ordinario funcional y territorial de personal*

Todo el personal funcionalmente dependiente de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, cualquiera que sea su naturaleza y régimen jurídico, podrá ser requerido por la Dirección General de Recursos Humanos para realizar funciones distintas de las correspondientes a su puesto de trabajo, categoría o especialidad, relacionadas con la asistencia o cobertura directa o indirecta de la presente contingencia, conforme a su perfil de competencias. Junto con las medidas de versatilitat funcional que se apliquen, podrán adoptarse también por el mismo órgano directivo medidas de movilidad geográfica en el conjunto de la Comunitat Valenciana, siempre con carácter gradual y de utilización racional de los recursos humanos disponibles.

Estas medidas son extensivas al personal que realice funciones de mantenimiento o de administración, y cualquier otro que contribuya al funcionamiento de la prestación asistencial o del dispositivo de prevención, control o seguimiento.

### *Artículo 5. Suspensión temporal de la normativa ordinaria de aplicación en materia de jornada de trabajo y descanso*

En función de la necesidad asistencial podrá suspenderse por la Dirección General de Recursos Humanos en un ámbito determinado la regulación de la normativa relativa a jornada de trabajo y descanso que sea de aplicación a cada tipo de personal, previa comunicación a los órganos de representación de personal. No obstante, la suma de los descansos que deban tener lugar en el conjunto de una semana no podrá ser inferior a 70 horas, con un promedio de descanso entre jornadas de trabajo de 10 horas. La superación de la jornada y reducción de descansos respecto de los establecidos con carácter ordinario se establecerán

de cada centre. Aquesta mesura no serà aplicable a dones que es troben en estat de gestació.

D'altra banda també podrà suspendre's pel mateix òrgan directiu el règim ordinari de permisos, llicències i vacances, així com de reduccions de jornada.

#### *Article 6. Reincorporació de personal en determinats supòsits*

Si resulta necessari, es podrà procedir per la Direcció General de Recursos Humans a la suspensió temporal de les exempcions de guàrdies per raons d'edat, així com de les autoritzacions de compatibilitat per a l'exercici d'altres activitats.

Així mateix, el personal amb dispensa absoluta d'assistència al lloc de treball per exercici de funcions sindicals podrà sol·licitar voluntàriament, davant de la Direcció General de Recursos Humans, l'autorització per a exercir funcions assistencials, sense que això determine el cessament de la dispensa ni del personal substituït que poguera existir.

#### *Article 7. Autorització excepcional de personal facultatiu*

Es podrà autoritzar, amb caràcter excepcional i transitori, el nomenament de personal amb la titulació de medicina que no tinga l'especialitat corresponent.

#### *Article 8. Recuperació de personal en situació de jubilació*

El personal facultatiu i infermer/a que s'haguera jubilat i tinga menys de 70 anys, podrà sol·licitar la seua reincorporació voluntària al servei actiu. Valorada l'oportunitat de la reincorporació, es realitzarà el nomenament estatutari que corresponga, que podrà ser tant a jornada completa com a temps parcial.

#### *Article 9. Contracte laboral de duració determinada d'auxili sanitari*

S'autoritza la concertació de contractes laborals de duració determinada per obra o serveis regulat en l'art. 15.1.a) de l'Estatut dels Treballadors, d'auxili sanitari. Aquest contracte està destinat a estudiants del grau de medicina i infermeria en el seu últim any de formació. Les activitats a desenvolupar seran de suport i baix supervisió d'un professional sanitari.

### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

#### *Única. Dotació Pressupostària*

Per part de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda, s'impulsaran les actuacions necessàries per a dotar els crèdits pressupostaris precisos per a l'adequat compliment de les mesures extraordinàries que requerisca l'aplicació del present decret

En tot cas, les dites mesures es finançaran en el marc de la normativa pressupostària vigent, i seran ateses amb càrrec tant a les disponibilitats pressupostàries existents com a la dotació del Fons de Contingència.

### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

#### *Única. Dació de comptes*

Les conselleries competents en matèria de sanitat i hisenda, en el termini màxim de tres mesos, donaran compte al Consell sobre el cost efectiu de la posada en marxa i desenvolupament de les diverses mesures previstes en el present decret, així com la seua incidència en el pressupost de la Generalitat per a 2020.

### DISPOSICIONS FINALS

#### *Primera. Habilitació normativa*

La persona titular de la Conselleria amb competència en matèria de sanitat podrà dictar totes les disposicions que siguen necessàries per al desplegament i aplicació d'aquest Decret.

según las necesidades asistenciales de cada centro. Esta medida no será de aplicación a mujeres que se encuentren en estado de gestación.

Por otra parte también podrá suspenderse por el mismo órgano directivo el régimen ordinario de permisos, licencias y vacaciones, así como de reducciones de jornada.

#### *Artículo 6. Reincorporación de personal en determinados supuestos*

Si resulta necesario, se podrá proceder por la Dirección General de Recursos Humanos a la suspensión temporal de las exenciones de guardias por razones de edad, así como de las autorizaciones de compatibilidad para el ejercicio de otras actividades.

Asimismo, el personal con dispensa absoluta de asistencia al puesto de trabajo por ejercicio de funciones sindicales podrá solicitar voluntariamente, ante la Dirección General de Recursos Humanos, la autorización para desempeñar funciones asistenciales, sin que ello determine el cese de la dispensa ni del personal sustituto que pudiera existir.

#### *Artículo 7. Autorización excepcional de personal facultativo*

Se podrá autorizar, con carácter excepcional y transitorio, el nombramiento de personal con la titulación de medicina que carezca de la especialidad correspondiente.

#### *Artículo 8. Recuperación de personal en situación de jubilación*

El personal facultativo y enfermero/a que se hubiera jubilado y tenga menos de 70 años, podrá solicitar su reincorporación voluntaria al servicio activo. Valorada la oportunidad de la reincorporación, se realizará el nombramiento estatutario que corresponda, que podrá ser tanto a jornada completa como a tiempo parcial.

#### *Artículo 9. Contrato laboral de duración determinada de auxilio sanitario*

Se autoriza la concertación de contratos laborales de duración determinada por obra o servicios regulado en el art. 15.1.a) del Estatuto de los Trabajadores, de auxilio sanitario. Este contrato está destinado a estudiantes del grado de medicina y enfermería en su último año de formación. Las actividades a desarrollar serán de apoyo y bajo supervisión de un profesional sanitario.

### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

#### *Única. Dotación Presupuestaria*

Por parte de la conselleria con competencias en materia de hacienda, se impulsarán las actuaciones necesarias para dotar los créditos presupuestarios precisos para el adecuado cumplimiento de las medidas extraordinarias que requiera la aplicación del presente decreto.

En todo caso, dichas medidas se financiarán en el marco de la normativa presupuestaria vigente, y serán atendidas con cargo tanto a las disponibilidades presupuestarias existentes como a la dotación del Fondo de Contingencia.

### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

#### *Única. Dación de cuentas*

Las consellerias competentes en materia de sanidad y hacienda, en el plazo máximo de tres meses, darán cuenta al Consell sobre el coste efectivo de la puesta en marcha y desarrollo de las diversas medidas contempladas en el presente decreto, así como su incidencia en el presupuesto de la Generalitat para 2020.

### DISPOSICIONES FINALES

#### *Primera. Habilitación normativa*

La persona titular de la conselleria con competencia en materia de sanidad podrá dictar cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo y aplicación de este Decreto.



*Segona. Entrada en vigor*

El present Decret entrarà en vigor el mateix dia que es publique en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 13 de març de 2020

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública,  
ANA BARCELÓ CHICO

*Segunda. Entrada en vigor*

El presente Decreto entrará en vigor el mismo día de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 13 de marzo de 2020

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública,  
ANA BARCELÓ CHICO